

## 草原所有权模糊 内蒙古牧民抗议频发

蒙克, BBC中文网

更新时间 2014年1月17日, 格林尼治标准时间20:19



2013年乌拉特中旗牧民在旗政府所在地海流图举行示威要求要求地方政府制止强征他们的草场

中国内蒙古多年来草原土地纠纷和环境破坏一直是引发抗议和群体事件的主要问题。专家认为，由于内蒙古草原所有权法律规定模糊，内蒙古草原土地纠纷和抗争会愈演愈烈。

1月11日内蒙古西部的乌拉特中旗的6名牧民因为抗议草场被侵占被当地公安人员逮捕。在逮捕过程中，牧民吉尔格勒带手铐逃走，并把带手铐的照片通过社交媒体广为传播，使内蒙古牧民抗议再次受到关注。

这些蒙古族牧民提出同广东乌坎村民一样的要求，他们要求嘎查（村）选举公开和透明，要求基层干部能够代表他们的合法权益。

他们向政府提交抗议的核心内容是反对军队和矿业公司非法侵占牧民的草场，反对政府官员非法侵占牧民的牧场，抗议外来移民和矿业公司破坏草原和污染环境，抗议当地政府对抗议者采取报复措施，把抗议者的户籍身份一栏从“农村”改为“其他”（使他们失去牧场权利）。

### 草原纠纷增加

多年来乌拉特中旗各地牧民在旗政府所在地海流图多次抗议草场被侵占。在纽约的南蒙古信息中心的负责人恩和巴图对BBC中文网说，近年来来自内蒙古草原侵权的纠纷和群体抗议很多，但媒体报道很少。他说内蒙古草原土地纠纷引发的抗议现在越来越多。

去年年底，在内蒙古东部翁牛特旗的6名被捕的蒙古族牧民试图保护草场不受林场强占被判刑。律师说，这六名蒙古族牧民在去年12月31日以“破坏生产经营罪”的罪名在内蒙古翁牛特旗法院被判处一到两年不等的监禁。

从2011年起，中国在内蒙古、新疆等主要草原畜牧业区建立草原生态保护制度，中央财政拨款130多亿元，给牧民禁牧补助，加强保护草原生态。内蒙古也在生态恶化的地区实行了禁牧措施。



抗议牧民吉尔格勒带手铐逃走，并把带手铐的照片传到外面呼吁关注

不过恩和巴图说，乌拉特中旗的纠纷主要是当局开始以保护和恢复牧场为由占用草场，但把牧民迁走以后矿业公司却进入牧民的草场开始采矿。当地牧民认为他们被欺骗。

内蒙古自治区主席巴特尔在2010年对记者说，中国农民得到的国家补助每年增加，但是牧民的补助却没有增加。据内蒙古官方统计，2008年一年，中国对农业地区的投入为6,270,000,000元，但对牧区的投入只有这个数字的1/66。中国农民每个人得到540元补贴，但牧民平均值得到这个数字的1/9。

内蒙古自治区主席说，对牧民补贴不够加大了他们的生活压力，许多牧民不得不开垦草场以补贴生计，这样就造成了草场退化。他表示在实行禁牧中应确保牧民每年得到不低于3000元的补贴。

## 草原产权不清

但是内蒙古代表牧民诉讼的律师对BBC中文网说，内蒙古草原纠纷的主要原因是国有土地和集体所有的土地界限不清。在中国的农村，农村集体所有的土地都有土地证，但在内蒙古有关当局却对牧民要求得到草场土地证的申请置之不理。

内蒙古通辽的蒙噶利律师事务所呼和宝力高律师代理过瓮牛特旗的6名被捕的蒙古族牧民。他说该案例说明了当局行政干预司法，违法侵占牧民的土地。

被告侵权的林业公司在2013年11月3日经裁定得到有关800亩土地的经营权，但那些抗议牧民在之前的半年就已经被捕。呼和宝力高说，在法律上，在牧民被捕时这家林场并没有合法的经营权，何谈牧民“破坏生产经营罪”。另外，中国法律规定，土地纠纷要由县级以上人民政府裁决，裁决前纠纷各方不得改变土地现状。

2003年颁布的草原法规定所有草原归国有，以及在法律特别规定下归集体所有。而2004年内蒙古的草原行政法也只规定了草原由国家所有和集体所有两种所有权形式。内蒙古牧民在法律上一直没有得到像中国农民一样的土地权利。

内蒙古的蒙古族牧民长期以来一直抱怨他们传统的草原和牧场因为开矿和砍伐森林受到破坏。近年来内蒙古草原土地纠纷频繁引发群体抗议，使内蒙古成为新疆和西藏之后又一个因民族矛盾受到关注的地区。

(责编：李莉)



手机版  
Advertise with Us

使用条款  
保密政策

BBC中文网简介  
浏览协助  
与BBC联络

BBC © 2014